



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Донецка**

12 квартал, 23, г. Донецк,
Ростовская область, 346338

21.09.2020 № 7-19-2020

Директору ГКОУ РО Донецкая
школа-интернат

Лобановой Н.В.

ул. Некрасова, д.1, г. Донецк,
Ростовская область, 346330

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, о пожарной безопасности, о социальной защите инвалидов, о лицензировании

Прокуратурой города Донецка проведена проверка исполнения ГКОУ РО Донецкая школа-интернат санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о пожарной безопасности и о социальной защите инвалидов, о лицензировании.

Обеспечение пожарной безопасности регламентирует Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ), преамбулой закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В силу ст. 1 Закона № 69-ФЗ «под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение специальных условий социального и (или) технического характера, установленных в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

К нормативным документам названной нормой отнесены национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

И1 № 250607

Прокуратура г. Донецка
Ростовской области
№ Исорг-20600018-778-20/-
20600018

документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 37 данного Федерального закона руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

Согласно ст. 38 указанного Федерального закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения принят Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ).

Кроме того, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – Правила), которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проведения проверки в ГКОУ РО Донецкая школа интернат установлены следующие нарушения пожарной безопасности:

- механизмы для samozакрывания противопожарных дверей сняты со стороны дверного полотна. (п. 37.1 Правил противопожарного режима в РФ, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390);

- указатели направления движения к пожарному водоему и установленные непосредственно у пожарного водоема выгорели (п. 55 Правил противопожарного режима в РФ, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390).

Выявленные нарушения требований законодательства о пожарной безопасности свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих полномочий должностными лицами ГКОУ РО «Донецкая школа интернат», ответственными за соблюдение данных требований, что влечет за собой угрозу жизни и здоровью лиц, находящихся в здании вследствие возникновения пожара.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, в соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О

санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ), обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии со ст. 11 Закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

В силу ч. 3 ст. 39 Закона № 52-ФЗ соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с п. 2.2. Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 (далее - СП 3.1/2.4.3598-20), лица, находящиеся в Организации при круглосуточном режиме ее работы, а также лица, посещающие Организацию (на входе), подлежат термометрии с занесением ее результатов в журнал в отношении лиц с температурой тела 37,1 °С и выше в целях учета при проведении противоэпидемических мероприятий.

При круглосуточном режиме работы Организации термометрия проводится не менее двух раз в сутки (утром и вечером).

Лица с признаками инфекционных заболеваний (респираторными, кишечными, повышенной температурой тела) должны быть незамедлительно изолированы с момента выявления указанных признаков до приезда бригады скорой (неотложной) медицинской помощи либо прибытия родителей (законных представителей) или самостоятельной самоизоляции в домашних условиях. При этом дети должны размещаться отдельно от взрослых.

С момента выявления указанных лиц Организация в течение 2 часов должна любым доступным способом уведомить территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Согласно п. 2.3. СП 3.1/2.4.3598-20 в Организации должны проводиться противоэпидемические мероприятия, в том числе включающие:

уборку всех помещений с применением моющих и дезинфицирующих средств и очисткой вентиляционных решеток (далее - генеральная уборка) непосредственно перед началом функционирования Организации;

ежедневную влажную уборку помещений с применением дезинфицирующих средств с обработкой всех контактных поверхностей; генеральную уборку не реже одного раза в неделю.

В соответствии с п. 3.7. СП 3.1/2.4.3598-20, в социальных организациях для детей с круглосуточным пребыванием должно быть обеспечено круглосуточное нахождение медицинских работников.

В соответствии с 4.1. Санитарно-эпидемиологических требований к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологических правил, утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 06.11.2001(далее - СП 2.3.6.1079-01) условия труда работников организаций должны отвечать требованиям действующих нормативных документов в области гигиены труда, утвержденных в установленном порядке.

Санитарно-бытовое обеспечение работающих осуществляется в соответствии с действующими санитарными правилами, строительными нормами для административных и бытовых зданий.

Во всех организациях создаются необходимые условия для соблюдения правил личной гигиены персонала (наличие мыла, полотенец, туалетной бумаги и т.п.).

Согласно п. 5.11. СП 2.3.6.1079-01 все помещения организаций необходимо содержать в чистоте. Текущая уборка проводится постоянно, своевременно и по мере необходимости.

В производственных цехах ежедневно проводится влажная уборка с применением моющих и дезинфицирующих средств.

В ходе проверки в ГКОУ РО Донецкая школа-интернат установлено, что при круглосуточном режиме работы термометрия персонала, находящегося в учреждении проводится один раз, а не два раза в сутки, что не соответствует требованиям СП 3.1/2.4.3598-20 (п.2.2).

В помещении раздевалки спортзала полы не имеют гладкой поверхности, т.к. во многих местах нарушена целостность их красочного покрытия, что не позволяет проводить уборку в полном объеме, что не соответствует требованиям СП 3.1/2.4.3598-20 (п.2.3).

Также выявлен факт нарушения требований п. 3.7 СП 3.1/2.4.3598-20, а именно: в учреждении не обеспечено круглосуточное нахождение медицинского работника.

Душевая для работников столовой захламлена, что не позволяет ее использовать по своему назначению, чем не создаются необходимые условия для соблюдения правил личной гигиены персонала и ежедневной уборки этого помещения, что не соответствует требованиям СанПиН 2.3.6.1079-01 (п.4.1, п.5.11).

В силу пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон

о лицензировании) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 (далее - Положение о лицензировании медицинской деятельности).

В соответствии с пунктом 6 указанного Положения под грубым нарушением понимается невыполнение лицензиатом, в частности, требований, предусмотренных подпунктом «а» пункта 5 указанного Положения, повлекшее за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Закона о лицензировании, в том числе возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Согласно п. 4. Требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, утвержденных приказом Минздрава России от 07.06.2019 № 381н (далее – Требования) ответственным за организацию и проведение внутреннего контроля является руководитель медицинской организации либо уполномоченный им заместитель руководителя.

В соответствии пп. 17 пункта 17 Требований плановые и целевые (внеплановые) проверки, осуществляемые в рамках внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, в зависимости от вида медицинской организации, видов, условий и форм оказания медицинской помощи, перечня работ (услуг), указанных в лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривают оценку такого показателя, как: осуществление мероприятий по организации безопасного применения лекарственных препаратов, в том числе:

- обеспечение контроля условий хранения лекарственных препаратов, требующих особых условий хранения;
- хранение лекарственных препаратов в специально оборудованных помещениях и (или) зонах для хранения.

В соответствии с пунктом 12 приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 августа 2010 года № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств» при выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоне.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в предназначенном для хранения лекарственных препаратов холодильнике, находящемся в

процедурном кабинете ГКОУ РО «Донецкая школа-интернат», находится 1 упаковка лекарственного препарата цефекон д № 10 с отстатком 2 свечи (для детей от 3 до 12 лет) с истекшим сроком годности. Согласно маркировке данный лекарственный препарат произведен 25.04.2017, годен до апреля 2020 года.

Хранение лекарственных средств с истекшим сроком годности именно в медицинском кабинете ГКОУ РО «Донецкая школа-интернат» не исключало возможности их применения, что привело к возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Выявленные нарушения указывают на недобросовестное отношение должностных лиц ГКОУ РО Донецкая школа-интернат к своим функциональным обязанностям, что влечет за собой нарушение прав несовершеннолетних проживающих и персонала учреждения на создание условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья.

В соответствии со ст. 2 Федерального Закона РФ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (далее – Закон 181-ФЗ), социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В силу ст. 15 названного закона органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

На каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

Из положений п. 3 ст. 2 Градостроительного кодекса РФ следует, что одним из принципов законодательства о градостроительной деятельности

является обеспечение инвалидов условиями для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного значения.

Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения указаны в СП 59.13330.2016 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденном приказом Минстроя России от 14.11.2016 № 798/пр).

Согласно п. 5.2.1. СП 59.13330.2012 на стоянке (парковке) транспортных средств личного пользования, расположенной на участке около здания организации или внутри этого здания, следует выделять не менее 10% машино-мест (но не менее одного места) для людей с инвалидностью, в том числе количество специализированных расширенных машино-мест для транспортных средств инвалидов, передвигающихся на кресле-коляске, определять расчетом, при числе мест до 100 включительно – 5%, но не менее одного места.

Каждое выделяемое машино-место должно обозначаться дорожной разметкой и, кроме того, на участке около здания – дорожными знаками (согласно ГОСТ Р 52289-2019 и ПДД), внутри зданий – знаком доступности, выполняемым на вертикальной поверхности (стене, стойке и т.п.) (в соответствии с ГОСТ 12.4.026-2015) на высоте от 1,5 м до 2 м.

В соответствии с п. 5.2.4. СП 59.13330.2012 разметку места для стоянки автомашины инвалида на кресле-коляске следует предусматривать размером 6,0 x 3,6 м, что дает возможность создать безопасную зону сбоку и сзади машины. Если на стоянке предусматривается место для регулярной парковки автомашин, салоны которых приспособлены для перевозки инвалидов на креслах-колясках, ширина боковых подходов к автомашине должна быть не менее 2,5 м.

В соответствии с п. 7.1.8 Свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (СП 59.13330.2012), утвержденных приказом Министерства регионального развития РФ от 27.12.2011 № 605 установлено, что при входах в здания массового посещения (учреждения социального назначения, торговые предприятия, административно-управленческие учреждения, многофункциональные комплексы и т.п.) для инвалидов по зрению должна быть установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании, не мешающая основному потоку посетителей. Она должна размещаться с правой стороны по ходу движения на удалении от 3 до 5 м. На основных путях движения следует предусмотреть тактильную направляющую полосу с высотой рисунка не более 0,025 м.

В ходе проверки установлено, что, в нарушение ст. 15 Закона 181-ФЗ, пп. 5.2.1., 5.2.4 п. 5.2.4. СП 59.13330.2012 возле здания ГКОУ РО Донецкая школа-интернат по адресу: г. Донецк, ул. Некрасова, 1, места остановки и парковки для транспортных средств инвалидов не выделены; в нарушение

п. 7.1.8 СП 59.13330.2012 в здании не установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения) для инвалидов по зрению.

Непринятие надлежащих мер к беспрепятственному доступу лиц с ограниченными возможностями к учреждению, отсутствие надлежащим образом выделенных мест для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов приводит к нарушению прав и законных интересов неопределенного круга лиц с ограниченными возможностями, что противоречит основным целям и задачам законодательства, предусматривающего социальную защиту инвалидов.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления заблаговременно уведомить прокурора г. Донецка.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, копию документа о наказании виновных представить в прокуратуру города вместе с ответом на представление.

4. О результатах рассмотрения представления уведомить прокурора города в письменной форме не позднее 30 суток с момента его внесения.

И.о. прокурора города

советник юстиции



А.В. Маслаков